

## **AUTO No. 05378**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL**

#### **LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, Ley 1437 del 2011, y

#### **CONSIDERANDO:**

##### **ANTECEDENTES:**

Que con ocasión del operativo realizado el día 24 de Enero de 2009, fueron desmontados los elementos publicitarios tipo Pasacalles instalados en la Avenida Ciudad de Cali con Calle 26 Localidad de Fontibón de esta ciudad, y como consecuencia de lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría emitió Informe Técnico N° 001407 del 30 de Enero de 2009, el cual se aclaró mediante Concepto Técnico No. 00445 del 14 de Enero del 2014, en cuanto a la norma aplicable al presente proceso, respecto de la publicidad exterior visual instalada en la precitada dirección.

##### **CONSIDERACIONES TECNICAS:**

Que como consecuencia de lo anterior esta Entidad emitió el Concepto Técnico No. 00445 del 14 de Enero del 2014, en el cual se consagra lo siguiente:

“(…)

**CONCEPTO TECNICO QUE SE ACLARA: 001407 del 30 de Enero de 2009**  
**REPRESENTANTE LEGAL Y/O PROPIETARIO DEL ELEMENTO DE PUBLICIDAD:**  
**CONSTRUCTORA BOLIVAR BOGOTA S.A**  
**RAZÓN SOCIAL: CONSTRUCTORA BOLIVAR BOGOTA S.A**  
**NIT Y/O CEDULA: 860513493-1**  
**EXPEDIENTE: SDA-08-2010-2826**  
**DIRECCIÓN PARA NOTIFICACIÓN: Calle 108 No. 45-30**  
**LOCALIDAD: SUBA**

- 1. OBJETO:** Aclarar el Concepto Técnico No. 001407 del 30 de Enero de 2009 en cuanto a la norma aplicable para el proceso sancionatorio indicando que se trata de la Ley 1333 de 2009.

**AUTO No. 05378**

**2. MOTIVO DE LA ACLARACIÓN:** *El presente concepto técnico aclara el concepto Técnico No 001407 del 30 de Junio de 2009 en el sentido de indicar que la norma aplicable al proceso sancionatorio es la Ley 1333 de 2009.*

**3. DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:**

<b>a. TIPO DE ELEMENTO:</b>	PASACALLES
<b>b. TEXTO DE PUBLICIDAD</b>	APARTAMENTOS DESDE 55 m2 Desde \$600.000 MES Av. La Esperanza con Cra. 96 F
<b>c. ÁREA DEL ELEMENTO</b>	NO REPORTA
<b>d. UBICACIÓN</b>	ESPACIO PÚBLICO
<b>e. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO</b>	Avenida Cali con Calle 26
<b>f. LOCALIDAD</b>	FONTIBON
<b>g. SECTOR DE ACTIVIDAD</b>	ZONA RESIDENCIAL CON ZONAS DELIMITADAS DE COMERCIO Y SEVRVICIO

**4. EVALUACIÓN AMBIENTAL: Condiciones generales**

**PASACALLES: CARACTERÍSTICAS DE LOS PASACALLES O PASAVÍAS.** *Los pasacalles o pasavías tiene como única finalidad anunciar de manera temporal, una actividad, evento o la promoción de comportamientos cívicos y, deberán cumplir con las siguientes características técnicas: a) Deberán ser elaborados en tela, banner o materiales similares, que sean resistentes a la intemperie. b) Deberán pender en sus partes laterales, de una reglilla en material rígido resistentes a la intemperie. c) Los pasacalles deben tener los respectivos corta vientos, de manera tal que se permita la libre circulación del viento a través de ellos. d) Los pasacalles deberán ser de cero punto ochenta metros (0.80 m) de alto por cinco metros (5.00mt) de largo. e) Sólo podrán tener una cara de exposición en el mismo sentido visual de la vía sobre la cual sea instalado y deberán distribuirse de la siguiente manera: \* El setenta y cinco por ciento (75%) del área de la cara de exposición, que quedará ubicado en su parte lateral izquierda, deberá ser destinada a la información de la actividad, evento o comportamiento (sic) de carácter cívico. \* El veinticinco por ciento (25%) restante del área de la cara de exposición, que se ubicará en su parte lateral derecha, deberá ser destinada al patrocinio publicitario del evento, en caso de que éste lo tenga. f) Deben contar con los respectivos corta vientos, esto es, con perforaciones en forma de "U" de manera tal que se permita la libre circulación del viento a través de ellos. g) El diseño de los pasacalles o pasavías una imagen fija y un texto de mensajes breves, de carácter argumental y de lectura instantánea. h) Su contenido debe obedecer a parámetros de diseño gráfico que permitan tener visibilidades media y cercana orientadas principalmente al peatón, para que su instalación no ponga en peligro la seguridad vial de los ciudadanos. **PROHIBICIONES***

### **AUTO No. 05378**

**RESPECTO DE PASACALLES O PASAVÍAS.** Se prohíbe: a) Instalar pasacalles o pasavías en postes no autorizados. b) Colocar pasacalles en postes de alta tensión. c) Instalarlos donde interfieran con la visibilidad de la señalización vial y de la nomenclatura urbana. d) Instalarlos en lugares donde interfiera con el mantenimiento de la red de servicios públicos. e) Instalar pasacalles sin las autorizaciones ni las condiciones técnicas establecidas en la presente Resolución. f) Instalarlos sobre otros elementos de mobiliario urbano distinto a los postes de luminarias. g) En la zona histórica del centro de la ciudad, se prohíbe la instalación de pasacalles o pasivas que lleven mensajes comerciales de patrocinador, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 674 de 1998. h) Está prohibido instalar pasacalles o pasavías a menos de doscientos metros (200 mts) de distancia de los bienes inmuebles declarados como monumentos nacionales por el Ministerio de Cultura. i) Contener propaganda política o electoral.

### **5. VALORACIÓN TÉCNICA:**

*Situación encontrada al momento de la visita respecto a las infracciones del elemento de publicidad exterior visual que se valora:*

- Se permitirá la colocación de pendones en vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos.
- Proteger todos los elementos de amoblamiento urbano, de los cuales no deben colgarse pendones, ni adosarse avisos de acuerdo con las normas vigentes..

### **6. CONCEPTO TÉCNICO:**

*Se sugiere al Grupo Legal tomar las acciones jurídicas necesarias dentro del proceso sancionatorio, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009”.*

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el literal 2 establece: “Ejercer la función de máxima autoridad

### **AUTO No. 05378**

*ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

*Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.*

*Que el artículo 70º ibídem, señala: “el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.*

*En la diligencia de notificación se entregará al interesado copia íntegra, auténtica y gratuita del acto administrativo, con anotación de la fecha y la hora, los recursos que legalmente proceden, las autoridades ante quienes deben interponerse y los plazos para hacerlo.*

*El incumplimiento de cualquiera de estos requisitos invalidará la notificación.*

*La notificación personal para dar cumplimiento a todas las diligencias previstas en el inciso anterior también podrá efectuarse mediante una cualquiera de las siguientes modalidades:*

- 1. Por medio electrónico. Procederá siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esta manera.*

*La administración podrá establecer este tipo de notificación para determinados actos administrativos de carácter masivo que tengan origen en convocatorias públicas. En la reglamentación de la convocatoria impartirá a los interesados las instrucciones pertinentes, y establecerá modalidades alternativas de notificación personal para quienes no cuenten con acceso al medio electrónico.*

- 2. En estrados. Toda decisión que se adopte en audiencia pública será notificada verbalmente en estrados, debiéndose dejar precisa constancia de las decisiones adoptadas y de la circunstancia de que dichas decisiones quedaron notificadas. A partir del día siguiente a la notificación se contarán los términos para la interposición de recursos...”*

### **AUTO No. 05378**

*Para efectos de la publicación a que se refiere el presente artículo toda entidad perteneciente al Sistema Nacional Ambiental publicará un Boletín con la periodicidad requerida que se enviará por correo a quien lo solicite..."*

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que en atención a los antecedentes precitados, la Sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.** identificada con Nit. N° 860.513.493-1, en calidad de propietaria de los elementos publicitarios tipo Pasacalles instalados en la Avenida Ciudad de Cali con Calle 26 Localidad de Fontibón de esta ciudad, presuntamente vulnera las normas de Publicidad Exterior Visual.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el



### **AUTO No. 05378**

inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la Sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.** identificada con Nit. N° 860.513.493-1, en calidad de propietaria de los elementos publicitarios tipo Pasacalles instalados en la Avenida Ciudad de Cali con Calle 26 de esta ciudad, quien al parecer vulnera normas de Publicidad Exterior Visual.

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1° de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE**

**PRIMERO.-** Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la Sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.** identificada con Nit. N° 860.513.493-1, en calidad de propietaria de los elementos publicitarios tipo Pasacalles instalados en la Avenida Ciudad de Cali con Calle 26 Localidad de Fontibón de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**SEGUNDO.-** Notificar el contenido del presente Auto al Señor **CARLOS GUILLERMO ARANGO URIBE** en calidad de Representante Legal de la Sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.**, o a quien haga sus veces en la Calle 108 No. 45-30 de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación se deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

**TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**AUTO No. 05378**

**CUARTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 04 días del mes de agosto del 2014**



**Haipha Thracia Quiñones Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Expediente: SDA-08-2010-2826  
Informe Técnico N° 001407 del 30 de Enero del 2009  
Concepto Técnico N° 00445 del 14 de Enero del 2014.

**Elaboró:**

Diana Carolina Coronado Pachon	C.C: 53008076	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	28/03/2014
--------------------------------	---------------	------	------	------------------	------------

**Revisó:**

Daniel Salcedo Carcamo	C.C: 8699710	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	2/07/2014
------------------------	--------------	------	------	------------------	-----------

Norma Constanza Serrano Garces	C.C: 51966660	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	22/04/2014
--------------------------------	---------------	------	------	------------------	------------

**Aprobó:**

Haipha Thracia Quiñones Murcia	C.C: 52033404	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	4/08/2014
--------------------------------	---------------	------	------	------------------	-----------